

# Круглый стол «Инвестиционные проекты Нижнего Приангарья: путь к инновационной или сырьевой модели развития?»

---

## Протокол круглого стола «Инвестиционные проекты Нижнего Приангарья: путь к инновационной или сырьевой модели развития?»

**Дата:** 28 ноября 2011 г.

**Место проведения:** г. Красноярск, Красноярский государственный педагогический университет им. В. П. Астафьева.

**Повестка и Программа круглого стола в Приложении 1.**

**Состав присутствующих:**

**Бизнес:** Ep+ Group, ОАО «ЕвроСибЭнерго», ОАО «Ангара Пейпа», ЗАО «Краслесинвест».

**Государственные органы:** Енисейское бассейновое водное управление, Енисейское управление Росрыболовства, Внешэкономбанк, Аппарат полномочного представителя Президента в СФО.

**Эксперты:** Сибирское отделение академии наук гг. Красноярск и Новосибирск, ООО «Гидроинжиниринг».

**Неправительственные общественные организации:**

WWF России, Красноярская региональная общественная экологическая организация «ПЛОТИНА», Бурятское региональное объединение по Байкалу, Международная коалиция «Реки без границ», Иркутская региональная общественная организация «Байкальская Экологическая Волна», Информационно-экологический проект "Плотина.Нет!".

Всего 30 человек. Полный список присутствующих представлен в **Приложении 2**.

**Ведущий:** Книжников А. Ю. (WWF России).

**Вопросы, рассмотренные на круглом столе:**

1. Соответствие проекта «Комплексное развитие Нижнего Приангарья» основным приоритетам в социальной и экономической политике Концепции Долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 г. и Стратегия социально-экономического развития Сибири до 2020 года.
2. Обеспечение экологической безопасности Ангаро-Енисейского каскада ГЭС.
3. Мероприятия по совместному решению выявленных проблем.

**С докладами выступили:**

А. Г. Коржубаев, Е. А. Симонов, Е. В. Федоров, А. Ю. Колпаков, О. П. Бурматова

Далее участники продолжили обсуждение согласно Программе в двух рабочих группах.

(Доклады и ход обсуждения в **Приложении 3**: [www.НижнееПриангарье.рф](http://www.НижнееПриангарье.рф) (<http://npriangarie.ru/event/ks2011/>)).

По результатам работы круглого стола выявлены позиции, где было достигнуто согласие в оценке соответствия инвестиционного проекта «Комплексное развитие Нижнего Приангарья» основным приоритетам Концепции Долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020г. и Стратегия социально-экономического развития Сибири до 2020 года, зафиксировано различие в подходах и понимании факторов, влияющих на Инвестиционный проект, а также намечены мероприятия по совместному решению выявленных проблем (**Приложение 4**. Основные результаты круглого стола).

**Список приложений (на 9 стр):**

**Приложение 1.** Повестка и Программа круглого стола (3 стр).

**Приложение 2.**Список присутствующих (2 стр).

**Приложение 3.** Доклады и ход обсуждения (1 стр).

**Приложение 4.** Основные результаты круглого стола (3 стр.)

Секретарь круглого стола

Колпаков А. Ю. (КРОЭО  
«ПЛОТИНА»)

**Повестка круглого стола «Инвестиционные проекты Нижнего Приангарья: путь к инновационной или сырьевой модели развития?»**

***Актуальность:***

В России образовался существенный разрыв между формальными нормами (законами) и неформальными нормами (реальным поведением экономических субъектов), что выражается в низком уровне исполнения законодательства и терпимом отношении к такому неисполнению со стороны власти, бизнеса и широких слоев населения, то есть в правовом нигилизме. Такая ситуация значительно осложняет формирование новых институтов, в том числе необходимых для развития инновационной экономики.

Энергоемкость российской экономики существенно выше соответствующих показателей в государствах «Организации экономического сотрудничества и развития» при высоком уровне энергопотребления на человека, производства продукции и предоставления услуг комфорта (тепла, освещенности и др.).

Следствием мирового финансового кризиса стало развитие кризиса производства, сопровождаемого снижением сырьевых цен и замедлением темпов роста мировой экономики. В условиях трансформации мировой экономики конъюнктура мирового рынка энергоносителей становится весьма неустойчивой. Динамика курсов акций и цен на сырьевые товары и энергоносители с очевидностью указывает на исчерпание потенциала экспортно-сырьевой модели экономического развития, базирующейся на форсированном наращивании топливного и сырьевого экспорта. Все это повышает актуальность перехода России на инновационный социально-ориентированный тип экономического развития, анализ и корректировку планов реализации существующих мегапроектов развития.

***Цель:***

**Обсудить соответствие инвестиционных проектов Нижнего Приангарья основным приоритетам в социальной и экономической политике на первом этапе (2008-2012 гг.) Концепции Долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 г.**

***В области развития человеческого капитала:***

- улучшение состояния окружающей среды, повышение экологических стандартов, повышение обеспеченности населения качественной питьевой водой;
- создание основ современной индустрии туристско-рекреационных услуг и повышение ее конкурентоспособности на международном рынке;

***В области обеспечения структурной диверсификации и инновационного развития:***

- содействие модернизации высокотехнологичных отраслей экономики, в том числе в кооперации с ведущими мировыми производителями, выходу на мировые рынки с новыми высокотехнологичными продуктами;
- содействие разработке новой конкурентоспособной продукции в рамках решения задачи по повышению энергоэффективности российской экономики;

***В области расширения глобальных конкурентных преимуществ в традиционных отраслях:***

- завершение реформы электроэнергетики, повышение ее энергоэффективности.

***В области сбалансированного пространственного развития:***

## **Круглый стол «Инвестиционные проекты Нижнего Приангарья: путь к инновационной или сырьевой модели развития?»**

---

- создание новых центров развития в Восточной Сибири, связанных с комплексной переработкой сырья, развитием рекреационной инфраструктуры;

### ***Соответствие нынешней политики выстраиванию новой модели развития общества, обеспечивающей:***

- эффективность механизмов защиты прав и свобод граждан, без которых невозможно создать конкурентоспособные государственные институты;

- применение процедур и правил, гарантирующих выявление и учет интересов каждой социальной группы при принятии решений на всех уровнях государственной и муниципальной власти, ответственность за результаты и последствия принятых и реализованных решений;

- равноправный диалог общественных организаций, бизнеса и государства по ключевым вопросам общественного развития, результаты которого становятся основой принимаемых нормативных решений;

### ***Ожидаемые результаты:***

1. Фиксация спектра мнений о соответствии инвестиционных проектов Нижнего Приангарья основным установкам Концепции.
2. Выявление согласованных позиций между разными секторами общества и фиксация различий в подходах.
3. Рекомендации со стороны экспертного сообщества, представителей НПО, бизнеса по корректировке проектов Нижнего Приангарья, механизмам их реализации.
4. Правовые аспекты совершенствования процедуры организации и проведения экологической оценки инфраструктурных проектов (на примере инвестиционного проекта «Комплексное развитие Нижнего Приангарья»).
5. Подготовка материалов для доклада на Совете по развитию гражданского общества и правам человека и для встречи Совета с Президентом РФ .

### **Программа круглого стола «Инвестиционные проекты Нижнего Приангарья: путь к инновационной или сырьевой модели развития?»**

28 ноября 2011г.

г. Красноярск

Зал заседаний

Красноярского государственного педагогического университета им. В. П. Астафьева  
(Красноярск, пр. Мира, 83)

**Модератор:** Книжников Алексей Юрьевич (WWF России, Москва).

**9.30.** Открытие. Приветствия от полномочного представителя Президента РФ по Сибирскому федеральному округу, от руководства КГПУ им. В.П. Астафьева.

**9.50.** Некоторые итоги выездного заседания Совета при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека (п. Белокуриха, 26-27 сентября 2011 г.) в СФО. (докл. Цыпленков Сергей Александрович (Совет по правам человека, Гринпис России, Москва)).

**10.00. Инвестиционные проекты Нижнего Приангарья и процессы глобализации.**

Докладчики по проблеме:

## Круглый стол «Инвестиционные проекты Нижнего Приангарья: путь к инновационной или сырьевой модели развития?»

---

**10.00. – 10.15.** Коржубаев Андрей Геннадьевич. Сценарии социально-экономического развития Восточной Сибири и Дальнего Востока России в условиях трансформации мирового экономического порядка. Возможности интеграции в АТЭС (Институт экономики и организации промышленного производства СО РАН, Новосибирск).

**10.15. – 10.30.** Симонов Евгений Алексеевич. Риски дружеских объятий при интеграции в Азию (координатор международной коалиции «Реки без границ» (Далянь)).

**10.30. – 11.00.** *Обсуждение.*

**11.00. – 11.20.** – Перерыв.

**11.20. Инвестиционные проекты в Нижнем Приангарье с точки зрения сбалансированного развития.**

Докладчики по проблеме:

**11.20. – 11. 35.** Федоров Евгений Владимирович. Альтернативы развития электрогенерации в Сибири: Экологический аспект. (Генеральный директор ОАО «ЕвроСибЭнерго»).

**11.35. – 11. 45.** Колпаков Алексей Юрьевич. История разработки Инвестиционного проекта «Комплексное развитие Нижнего Приангарья» (КРОЭО «Плотина», Красноярск).

**11.45. – 12.00.** Бурматова Ольга Петровна. Развитие Нижнего Приангарья в контексте устойчивого развития (Институт экономики и организации промышленного производства СО РАН, Новосибирск).

**12.00. – 13. 00.** *Обсуждение.*

**13.00. – 14.00** Обед

**14.00. – 15.00. Рабочие группы:**

1) Стратегические направления развития и анализ конкурентных преимуществ на примере инвестпроекта «Комплексное развитие Нижнего Приангарья», механизмы общественного участия (аудитория 1-02) .

2) Обеспечение экологической безопасности Ангаро-Енисейского каскада ГЭС как одно из главных условий общественной эффективности инвестиционных проектов Нижнего Приангарья (зал заседаний).

**15.00. – 15.15.** – Перерыв.

**15.15. – 16.15.** Представление результатов рабочих групп. Дискуссия.

**16.15. -16.45.** Принятие решения круглого стола. Закрытие.

**16.45. – 17.00.** – пресс-конференция (зал заседаний).

Регламент выступлений: содокладчики по 15 мин.

**Организаторы:**

Рабочая группа по экологическим правам Совета при Президенте РФ по правам человека и развитию гражданского общества.

Красноярская общественная экологическая организация «ПЛОТИНА».

**Контактная информация организаторов:**

660060 г. Красноярск, ул. Ады Лебедевой, 66, а/я 21880, Красноярская региональная общественная экологическая организация «ПЛОТИНА», Колпакову Алексею Юрьевичу.

Тел. +7923-282-37-41

E-mail: kolpakov@damba.org, [aleksej-ka@narod.ru](mailto:aleksej-ka@narod.ru).

## Круглый стол «Инвестиционные проекты Нижнего Приангарья: путь к инновационной или сырьевой модели развития?»

Приложение 2. Список участников круглого стола «Инвестиционные проекты Нижнего Приангарья: путь к инновационной или сырьевой модели развития?».

№	Фамилия-имя-отчество	должность
1.	Гаврилов Игорь Кондратьевич	Проректор по науке и инновационной деятельности КГПУ им. В. П. Астафьева
	<b>Госорганы</b>	
2.	Гурова Ирина Валерьевна	Помощник главного федерального инспектора в Красноярском крае аппарата полномочного представителя Президента в СФО
3.	Файзова Елена Андреевна	Енисейское территориальное управление Росрыболовства
4.	Луничкина Елена Анатольевна	Начальник отдела бассейновых программ и соглашений Енисейского бассейнового водного управления ФАВР
	<b>Банки</b>	
5.	Кедринская Мария Викторовна	Заместитель директора Представительства Внешэкономбанка в СФО.
	<b>БИЗНЕС</b>	
6.	Федоров Евгений Владимирович	Генеральный Директор ЕвроСибЭнерго
7.	Халяпин Леонид Евгеньевич	Красноярское представительство «ЕвроСибЭнерго». Руководитель проектов.
8.	Грачева Мария	Менеджер проектов по устойчивому развитию En+ Group
9.	Зюнов С. В.	Главный инженер ЗАО «Краслесинвест»
10.	Азанов Михаил Валентинович	Гендиректор ОАО «Ангара Пейпа».
11.	Табаков Андрей Николаевич	Главный инженер «Ангара Пейпа»
	<b>ЭКСПЕРТЫ</b>	
12.	Бурматова Ольга Петровна	к. э. н., доцент Института экономики и организации промышленного производства Сибирского отделения РАН
13.	Поподько Галина Ивановна	к.э.н., с.н.с. Красноярского отдела Института экономики и организации промышленного производства СО РАН.
14.	Коржубаев Андрей Геннадьевич,	д. э. н., заведующий отделом темпов промышленного производства Института экономики и организации промышленного производства Сибирского отделения РАН
15.	Мартынова Алевтина Мартемьяновна	ООО «Гидроинжиниринг»
	<b>ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ</b>	
16.	Книжников Алексей Юрьевич	WWF России (Москва)

Круглый стол «Инвестиционные проекты Нижнего Приангарья: путь к инновационной или сырьевой модели развития?»

---

17.	Колпаков Алексей Юрьевич	КРОЭО «ПЛОТИНА», КГПУ им. В. П. Астафьева (Красноярск)
18.	Шапхаев Сергей Герасимович	Бурятское региональное объединение по Байкалу
19.	Рихванова Марина Петровна	Байкальская экологическая волна (Иркутск).
20.	Колотов Александр Анатольевич	Информационно-экологический проект "Плотина.Нет!"
21.	Симонов Евгений Алексеевич	Международная коалиция «Реки без границ».
22.	Бондарев Александр Иванович	Руководитель Алатае-Саянского отделения WWF России
23.	Брюханов Александр Викторович	Координатор лесных программ Алтае-Саянского отделения WWF России
	<b>СМИ, отделы по связям с общественностью</b>	
24.	Роллинз Елена Анатольевна	Директор по связям с общественностью, En+ Group
25.	Андрей Швайкин	Директор по Связям с Общественностью, ЕвроСибЭнерго
26.	Инесса Итигменева	специалист по связям с общественностью
27.	Миронов Геннадий Семенович	«Наш Край», «Лесная газета».
28.	Алексеевич Татьяна	«Красноярский рабочий».
29.	Макогонова Татьяна Александровна	«Успешный край»
30.	Баранова Маргарита	АиФ

**Приложение 3. Доклады и ход обсуждения.**

**Инвестиционные проекты Нижнего Приангарья и процессы глобализации.**

*Сценарии социально-экономического развития Восточной Сибири и Дальнего Востока России в условиях трансформации мирового экономического порядка. Возможности интеграции в АТЭС (Коржубаев Андрей Геннадьевич, Институт экономики и организации промышленного производства СО РАН, Новосибирск).*

*Риски дружеских объятий при интеграции в Азию, или Философия сливного бачка (Симонов Евгений Алексеевич, международная коалиция «Реки без границ», Далянь, КНР).*

*Обсуждение докладов А.Г. Коржубаева и Е.А. Симонова.*

**Инвестиционные проекты в Нижнем Приангарье с точки зрения сбалансированного развития.**

*Альтернативы развития электрогенерации в Сибири: экологический аспект (Федоров Евгений Владимирович, генеральный директор ОАО «ЕвроСибЭнерго», Иркутск).*

*История разработки Инвестиционного проекта «Комплексное развитие Нижнего Приангарья» (Колтаков Алексей Юрьевич, КРОЭО «Плотина», Красноярск).*

*Развитие Нижнего Приангарья в контексте устойчивого развития (Бурматова Ольга Петровна, Институт экономики и организации промышленного производства СО РАН, Новосибирск).*

*Дискуссия участников круглого стола по докладам Е.В. Федорова, А.Ю. Колтакова, О.П. Бурматовой.*

**О важности формирования стратегических документов социально-экономического развития Восточной Сибири и Дальнего Востока и углубленной проработки механизмов их реализации** (д. э. н., заведующий отделом темпов промышленного производства Института экономики и организации промышленного производства Сибирского отделения РАН А.Г. Коржубаев).

#### **Приложение 4. Основные результаты круглого стола**

В результате обсуждения участники круглого стола высказали следующие мнения и предложения.

**По вопросу о соответствии проекта «Комплексное развитие Нижнего Приангарья» основным приоритетам в социальной и экономической политике Концепции Долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 г. и Стратегия социально-экономического развития Сибири до 2020 года.**

Участниками была отмечена необходимость доработки Инвестиционного проекта «Комплексного развития Нижнего Приангарья» с учетом стратегических задач, обозначенных в Концепции долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 г. и Стратегии социально-экономического развития Сибири до 2020 года. Необходимость доработки Инвестиционного проекта обусловлена следующими факторами:

1. Ошибками в планировании, обозначившимися при реализации Инвестиционного проекта «Комплексное развитие Нижнего Приангарья». Например, невыполнением сроков этапов реализации Инвестиционного Проекта, возникшей несогласованностью между сроками запуска Богучанской ГЭС и созданием промышленных мощностей, потребляющих её энергию.
2. Требованиями стратегических программ развития Сибири и России к экологическим и социальным аспектам планирования, что не было предусмотрено в Инвестиционном проекте «Комплексное развитие Нижнего Приангарья».
3. Появлением новых крупных проектов, планируемых к реализации на территории Нижнего Приангарья, но не вошедших в первоначальный Инвестиционный проект. Например, планы ОАО «ЕвроСибЭнерго» по строительству Нижнеангарской ГЭС на р. Ангара.

В связи с этим участники круглого стола высказали общее мнение:

1. О важности формирования стратегических документов социально-экономического развития Восточной Сибири и Дальнего Востока и углубленной проработки механизмов их реализации. В этих условиях с учетом трансформации мирового экономического порядка возникает необходимость в разработке федеральной целевой программы комплексного развития регионов Восточной Сибири и Дальнего Востока, основой которой может стать Специальная программа и Генеральная схема долгосрочного комплексного инновационного развития Восточной Сибири и Дальнего Востока с участием руководителей и специалистов федеральных и региональных органов государственного управления, Российской академии наук, отраслевых (ведомственных) и корпоративных научных учреждений, неправительственных общественных организаций, компаний реализующих, либо планирующих реализацию инвестиционных проектов в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке.
2. О необходимости разработки Федеральной целевой программы социально-экономического развития Нижнего Приангарья до 2020 года с учетом требований Концепции Долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до



## **Круглый стол «Инвестиционные проекты Нижнего Приангарья: путь к инновационной или сырьевой модели развития?»**

---

2020 г. и Стратегии социально-экономического развития Сибири до 2020 года, а затем доработки на ее базе Инвестиционного проекта «Комплексное развитие Нижнего Приангарья».

3. О необходимости проведения стратегической экологической оценки Федеральной целевой программы (ФЦП) социально-экономического развития Нижнего Приангарья до 2020 года.
4. О необходимости участия граждан в принятии решений как по отдельным инвестиционным проектам Нижнего Приангарья, так и по ФЦП в целом.

### **По вопросу об экологической безопасности Ангаро-Енисейского каскада ГЭС необходимо:**

1. На основе стратегической общекаскадной оценки разработать для каждого крупного речного бассейна Сибири и Дальнего Востока нормы допустимого совокупного (кумулятивного) воздействия, разумно ограничивающие и оптимизирующие строительство ГЭС и другую хозяйственную деятельность
2. Разработать новые Правила использования водных ресурсов (ПИВР) и Правила технической эксплуатации и благоустройства водохранилищ Ангаро-Енисейского каскада ГЭС на основе современной информации с учетом влияния изменения климата и учесть в них потребности обеспечения экологического попуска и иных экологических требований к гидрологическому режиму реки Ангары и озера Байкал.
3. Необходимо оптимизировать параметры попуска в период паводков и наводнений с учетом изменения климата и антропогенной нарушенности водосборной территории рек.

### ***Различия в подходах.***

#### **Позиция НПО:**

- Решение о пуске Богучанской ГЭС должно приниматься с учетом новых утвержденных ПИВР водохранилищ (определяющих режим их использования, в том числе режим наполнения и сработки водохранилищ, учет эффекта каскадности) и Правил технической эксплуатации и благоустройства водохранилищ Ангаро-Енисейского каскада ГЭС. В противном случае не будут обеспечены нормативные требования гидрологической безопасности ГЭС, нарушения которых могут привести к катастрофическим последствиям для жизни и здоровья населения, природных комплексов, попадающего в зону воздействия ГЭС.
- Пуск Богучанской ГЭС до проведения общественных слушаний по ОВОС актуализированного Технического проекта строительства БоГЭС противоречит нормам действующего законодательства и поэтому недопустим.

EN+ считает, что не следует взаимно обуславливать эти процессы; проект БоГЭС не нуждается в ОВОС, поскольку все необходимые процедуры были соблюдены; решение о пуске Богучанской ГЭС можно принять на основе временных ПИВРов и временных Правил технической эксплуатации и благоустройства водохранилища БоГЭС.

### **По вопросу о мероприятиях по совместному решению выявленных проблем.**

1. Содействовать доработке Инвестиционного проекта «Комплексное развитие Нижнего Приангарья», включая проведение стратегической экологической оценки ФЦП «Социально-экономическое развитие Нижнего Приангарья до 2020г.».

## **Круглый стол «Инвестиционные проекты Нижнего Приангарья: путь к инновационной или сырьевой модели развития?»**

---

2. Продолжить обсуждение экологических, социальных и экономических вопросов освоения Нижнего Приангарья в рамках Красноярского экономического форума 2012 года. В состав участников круглого стола включить представителей общественных организаций и независимых экспертов.
3. Для решения спорных вопросов организовать встречу с ОАО «РусГидро» в феврале 2012 г. с приглашением всех заинтересованных сторон.
4. На ближайшем бассейновом Совете при Енисейском бассейновом водном управлении обсудить вопросы гидрологической безопасности строительства Богучанской ГЭС.
5. Опубликовать результаты круглого стола.