

Проблемы процедуры оценки воздействия на окружающую среду Богучанской ГЭС

На сегодняшний день в России существует механизм оценки воздействия промышленных объектов на окружающую среду. Это утвержденное в 2000 году «Положение об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в РФ». Данный законодательный акт поддерживается рядом федеральных законов. Однако реализация Положения об ОВОС сопряжена с рядом серьезных проблем. Со всей очевидностью они вскрылись в процессе достройки Богучанской ГЭС.

В 2007 году по заказу инвесторов Богучанской ГЭС ОАО «ГидроОГК и ОК «Российский алюминий» было разработано и утверждено Техническое задание на проведение ОВОС «скорректированного» проекта Богучанской ГЭС. Проведение ОВОС выдавалось за инициативу самих инвесторов: якобы поскольку утвержденный в советские годы проект Богучанской ГЭС не нуждался в повторной экспертизе, то инвесторы по доброй воле делают ОВОС Богучанской ГЭС. Однако тут инвесторы противоречили самим себе, так как и в ТЗ и в Информационных материалах по процедуре ОВОС Богучанской ГЭС говорилось о «корректировке» проекта: «...существенные нормативные, правовые, социальные, хозяйственные изменения, произошедшие за четверть века после разработки утвержденного технического проекта, потребовали корректировки проектных решений».

Материалы ОВОС должны были быть представлены общественности в конце 2007 года. Для подготовки ОВОС компания «РусГидро» заключила контракты с рядом научных организаций Красноярска и Иркутска. Со стороны экспертов все работы были выполнены. Однако позже, без внятных объяснений, «РусГидро» отказалась от выполнения условий договора и прекратила работу по процедуре ОВОС. В общественные приемные итоговые документы ОВОС так и не поступили. Постепенно компания «РусГидро» вернулась к теме утвержденного в 1979 году проекта и фактически отказалась от проведения процедуры ОВОС.

Одновременно сам проект Богучанской ГЭС был разделен на две части. Плотина осталась у инвестора, а водохранилище перешло в ведение государства. Поэтому за подготовку водохранилища стало отвечать ГУ «Дирекция по подготовке к затоплению ложа водохранилища Богучанской ГЭС». Примерно с 2008 года в ответах чиновников из министерств Красноярской администрации стал возникать «скорректированный» проект ложа Богучанской ГЭС и проведение ОВОС по этому проекту. Создалась парадоксальная ситуация, когда сам источник влияния – ГЭС – не вошел в цепочку ОВОС. Но и ОВОС по ложу водохранилища до сих пор не представлена общественности, хотя в письме из Минрегиона Красноярского края указана дата окончания работ – 31 марта.

В такой ситуации КРОЭО «ПЛОТИНА» приняла решение о проведении собрания общественности в форме общественных слушаний по материалам воздействия Богучанской ГЭС на окружающую среду в форме собрания общественности. Проведение такого собрания регулируется «Положением об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации» (2000 г.), ст. 31 Конституции РФ и ФЗ "О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетировании» (2004 г.)

В состав сборника вошли материалы по истории ОВОС Богучанской ГЭС, процедурным вопросам, проблемам безопасности и подготовки ложа водохранилища Богучанской ГЭС, экспертные заключения.

Председатель КРОЭО «ПЛОТИНА»
Колпаков Алексей